

**Справка о правах и обязанностях хозяйствующих субъектов –
отходообразователей при обращении с твердыми коммунальными отходами
(далее – ТКО)**

Согласно статье 1 Федерального закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах) твердые коммунальные отходы – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, эпидемиологически безопасные медицинские отходы, приближенные по составу к твердым коммунальным отходам.

Отходообразователи – юридические лица и индивидуальные предприниматели, в процессе хозяйственной деятельности которых образуются отходы.

Применительно к отходообразователям – ТКО являются подобием бытовых отходов, образующихся в ходе хозяйственной деятельности, то есть не включают в себя отходы производства – вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг

К ТКО не относятся отходы от использования товаров и (или) упаковки – отходы, образующиеся после утраты товарами и (или) упаковкой полностью или частично своих потребительских свойств.

К упаковке относится продукция как являющаяся товаром, так и используемая для упаковки товара.

Порядок обращения с отходами производства существенно отличается от такового, установленного для ТКО.

В соответствии с частью 1 статьи 24.6 Закона об отходах сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта РФ обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

В силу указанного положения закона, обращение с ТКО могут осуществлять только лица, наделенные статусом регионального оператора по обращению с ТКО.

Согласно части 4 статьи 24.7 Закона об отходах собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления.

Порядок заключения договора на обращение с ТКО определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с ТКО и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 г. № 641» (далее – Правила № 1156).

В соответствии с пунктом 8(1) Правил № 1156 региональный оператор заключает договоры на оказание услуг по обращению с ТКО в порядке, установленном настоящим разделом, в отношении твердых коммунальных отходов, образующихся в иных зданиях, строениях, сооружениях, нежилых помещениях, в том числе в многоквартирных домах (кроме случаев, предусмотренных частями 1 и 9 статьи 157.2 Жилищного кодекса РФ, при которых договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается в соответствии с жилищным законодательством России), и на земельных участках, – с лицами, владеющими такими зданиями, строениями, сооружениями, нежилыми помещениями и земельными участками на законных основаниях, или уполномоченными ими лицами.

Правила № 1156 определяют следующий порядок и сроки заключения договора на обращение с ТКО:

- При переходе прав на здания, строения, сооружения, нежилые помещения и земельные участки, на которых происходит образование ТКО, к новому собственнику (иному законному владельцу и (или) пользователю) такой собственник (иной законный владелец и (или) пользователь) в 3-дневный срок обязан уведомить регионального оператора о таком переходе прав и заключить с ним договор на оказание услуг по обращению с ТКО в порядке и сроки, которые установлены настоящими Правилами для заключения указанного.
- В случае если одно лицо владеет несколькими зданиями, строениями, сооружениями, нежилыми помещениями и земельными участками, на которых происходит образование ТКО, может заключаться один договор на оказание услуг по обращению с ТКО с включением в такой договор всех указанных объектов, если они расположены в зоне деятельности одного регионального оператора.
- Основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО является заявка потребителя или его законного представителя в письменной форме на заключение такого договора, подписанная потребителем или лицом, действующим от имени потребителя на основании доверенности (далее – заявка потребителя), либо

предложение регионального оператора о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

- В заявке потребителя указываются следующие сведения:
 - реквизиты потребителя:
 - для юридического лица – полное наименование, основной государственный регистрационный номер записи в Едином государственном реестре юридических лиц и дата ее внесения в реестр, фактический адрес, индивидуальный номер налогоплательщика, банковские реквизиты и документы, удостоверяющие право лица на подписание договора на оказание услуг по обращению с ТКО;
 - для индивидуального предпринимателя – основной государственный регистрационный номер записи в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и дата ее внесения в реестр, адрес регистрации по месту жительства, индивидуальный номер налогоплательщика и банковские реквизиты;
 - для физического лица – фамилия, имя, отчество, серия, номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес регистрации по месту жительства и контактные данные потребителя;
 - наименование и местонахождение помещений и иных объектов недвижимого имущества, указанных в пункте 8(1) Правил № 1156;
 - сведения о виде хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой потребителем (для юридического лица и индивидуального предпринимателя), сведения о количестве и составе образующихся твердых коммунальных отходов за год.
- К заявке потребителя прилагаются следующие документы:
 - копия документа, подтверждающего право собственности или иное законное основание возникновения у потребителя прав владения и (или) пользования зданием, сооружением, жилым и нежилым помещением, земельным участком;
 - доверенность или иные документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации подтверждают полномочия представителя потребителя, действующего от имени

потребителя, на заключение договора на оказание услуг по обращению с ТКО (для представителя - физического лица также копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации);

○ документы, содержащие сведения:

- о назначении и об общей площади здания, сооружения, нежилого помещения, о площади и виде разрешенного использования земельного участка, о количестве расчетных единиц, утверждаемых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации) при определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов для соответствующей категории объекта;
- В случае если в заявке потребителя имеются все необходимые сведения и документы, предусмотренные соответственно пунктами 8(6) и 8(7) Правил № 1156, региональный оператор в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки потребителя направляет ему 2 экземпляра подписанного со своей стороны проекта договора на оказание услуг по обращению с ТКО любым способом, позволяющим подтвердить его получение потребителем.
- Потребитель в течение 15 рабочих дней со дня поступления 2 экземпляров проекта договора на оказание услуг по обращению с ТКО обязан их подписать и направить 1 экземпляр договора на оказание услуг по обращению с ТКО региональному оператору либо направить мотивированный отказ от подписания указанного проекта договора с приложением к нему предложений о внесении изменений в такой проект в части, не противоречащей законодательству России.
- Региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных в пункте 8(11) Правил № 1156 мотивированного отказа и предложений рассматривает их, а также принимает меры по урегулированию разногласий.
- В случае если разногласия по проекту договора на оказание услуг по обращению с ТКО не урегулированы или региональный оператор не направит указанный проект договора с учетом урегулированных разногласий в срок, предусмотренный пунктом 8(14) Правил № 1156,

договор на оказание услуг по обращению с ТКО считается заключенным на условиях типового договора по цене, указанной региональным оператором в указанном проекте договора, направленном в соответствии с пунктом 8(10) Правил № 1156.

- В случае если региональный оператор направил проект договора на оказание услуг по обращению с ТКО с учетом урегулированных разногласий потребителю в срок, указанный в пункте 8(14) Правил № 1156, потребитель не вправе отказаться от его заключения, предлагать рассмотреть иные условия и обязан подписать в течение 10 рабочих дней со дня его получения.

Необходимо обратить внимание на следующие моменты:

- вся переписка осуществляется в письменном виде, способом, позволяющим подтвердить его получение контрагентом;
- договор на оказание услуг по обращению с ТКО в любом случае будет считаться заключенным.

С 01.09.2025 вступит в силу Постановление Правительства РФ от 07.03.2025 № 293 «О порядке обращения с твердыми коммунальными отходами». Указанный документ подразумевает схожий с Правилами № 1156 порядок заключения договора, устанавливает судебный порядок урегулирования споров при его содержании, а также корректирует некоторые сроки, в которые сторонами должны осуществляться необходимые действия.

Правила коммерческого учета ТКО определены постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2024 № 671 «О коммерческом учете объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» (далее – Правила № 671).

Согласно пункту 6 Правил № 671 коммерческий учет объема и (или) массы ТКО осуществляется расчетным путем исходя из:

- нормативов накопления твердых коммунальных отходов в показателях объема и (или) массы и количества расчетных единиц, используемых при определении нормативов накопления ТКО;
- количества и объема контейнеров, бункеров для накопления ТКО, установленных в местах (площадках) накопления ТКО, в которых осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, в показателях объема и с учетом графика вывоза.

Лица, имеющие в собственности или в аренде места накопления ТКО, включенные в реестр мест накопления ТКО, вправе настаивать на заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО с применением метода коммерческого учета по количеству и объему контейнеров (то есть фактического объема образуемых отходов).

Требования к местам накопления ТКО установлены Правилами обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 (далее – Правила № 1039).

Ведение реестра мест накопления ТКО осуществляется органами местного самоуправления.

Пунктом 8 Правил № 1039 установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в согласовании создания места (площадки) накопления ТКО:

- несоответствие заявки установленной форме;
- несоответствие места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов требованиям правил благоустройства соответствующего муниципального образования, требованиям законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления ТКО.

В соответствии с пунктом 10 Правил № 1039 после устранения основания отказа в согласовании создания места (площадки) накопления ТКО заявитель вправе повторно обратиться в уполномоченный орган за согласованием создания места (площадки) накопления ТКО.

Необходимо отметить:

1. Заключение договора на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором является обязанностью каждого собственника ТКО. В силу того, что договор является публичным и обязательным для заключения, в практике судов нередко решения о признании договора на оказание услуг по обращению с ТКО заключенным даже в тех случаях, когда он не был подписан. Суды исходят из того, что региональный оператор исполнял обязанности по обращению с ТКО вне зависимости от наличия (отсутствия) договора, возлагая, таким образом обязательства по оплате указанных услуг на потребителя.

Отдельную категорию составляют случаи, когда договор на обращение с отходами был заключен до определения регионального оператора. Такой договор действует до истечения срока действия, но не может быть заключен на новый срок. То есть, в случае, когда отходообразователь имеет собственное место накопления ТКО, а также действующий договор на обращение с отходами (включая ТКО), исполнение которого подтверждено документально, суды делают вывод об отсутствии оснований полагать, что региональным операторам указанному потребителю была оказана услуга по обращению с ТКО.

2. Наличие (отсутствие) места накопления ТКО влияет на метод коммерческого учета объема ТКО. При использовании муниципальных площадок

возможно заключение договора на оказание услуг по обращению с ТКО только на условиях использования расчетного метода исходя из нормативов накопления ТКО.

Согласно судебной практике, место накопления ТКО может быть не только в собственности потребителя, но и в аренде. В таком случае, владение обособленным местом накопления ТКО, дает возможность при заключении договора осуществлять коммерческий учет исходя из количества и объема контейнеров, бункеров для накопления ТКО, установленных в указанном месте.

Следует понимать, что все изложенное относится только к местам накопления ТКО, согласованным и включенным в соответствующий реестр в установленном порядке.

3. Региональный оператор не вправе отказаться от заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО. Основные условия договора определены Правилами № 1156. Стороны могут согласовать, также, иные условия, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) региональный оператор является лицом, обладающим доминирующим положением на рынке обращения с ТКО, что накладывает на него определенные ограничения. Так статья 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на злоупотребление доминирующим положением, в том числе, путем навязывания контрагенту невыгодных условий договора.

Таким образом, включение региональным оператором в договор на оказание услуг по обращению с ТКО условий, не предусмотренных Правилами № 1156, ставящих потребителя в невыгодное положение, равно как и отказ внести изменения в договор, например, в части изменения метода коммерческого учета объема ТКО (при наличии оснований для внесения соответствующих изменений), могут содержать признаки злоупотребления доминирующим положением.

4. Изложенное касается только вопросов обращения с ТКО. Обращение с отходами производства или от использования товаров и (или) упаковки может осуществляться лицами, не имеющими статуса регионального оператора по обращению с ТКО, по договорам, заключаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации.